

# 민선7기 전라북도 미래정책 아젠다\*

\* 본 정책브리프는 정책연구 '지방정부 정책변화에 따른 전라북도 미래정책아젠다 발굴' 보고서 중 일부를 재구성 하여 작성하였음

**POLICY  
BRIEF  
2018**

전북연구원 정책브리프  
2018.12.13 vol.29

[www.jthink.kr](http://www.jthink.kr)

연구진  
김동영 사회문화연구부 연구위원

# POLICY BRIEF 2018

전북연구원 정책브리프  
2018.12.13 vol.29

## 민선7기 전라북도 미래정책 아젠다

### CONTENTS

---

1. 연구배경과 목적.....	5
2. 정책환경분석 .....	6
3. 시·도별 민선7기 정책공약 분석 .....	8
4. 전라북도 민선7기 정책아젠다 .....	11

---

발행인\_김선기

발행처\_전북연구원

주소\_전북 전주시 완산구 콩쥐밭길로 1696

TEL\_063)280-7100 FAX\_063)286-9206

※ 지난 호 정책브리프를 홈페이지 ([www.jthink.kr](http://www.jthink.kr))에서도 볼 수 있습니다.

---

## 민선7기 전라북도 미래정책 아젠다

- 2018년 민선7기 출범에 따른 지방정부의 정책변화와 정책 트렌드 분석을 토대로 전라북도 민선7기 정책방향 시사점 도출
- 17개 광역시도지사후보들의 공약을 분석한 결과 청년, 도시, 일자리 등의 순으로 핵심단어가 나타났고, 이는 청년인구감소와 청년실업률 등에 따른 도시활력문제를 시급히 해결해야할 지역 이슈로 파악하고 있음
- 전북도지사후보들의 공약을 분석해보면 새만금, (자동)차, 청년 등의 순으로 분석되었고, 이는 지역의 가장 큰 현안으로 떠오른 군산 GM공장 폐쇄에 따른 대안과 청년인구감소 등 지역경제 활력에 집중하고 있음
- 전문가 델파이조사결과 전라북도의 분야별 우선순위에서는 산업경제(0.155), 일자리(0.150), 청년(0.124), 농생명(0.112), 새만금(0.102) 등의 순으로 높게 나타남
- SOC(0.084), 균형발전(0.076), 복지(0.053), 안전과 건강(0.045) 등은 다른 영역에서 비해서 상대적으로 낮게 나타남

〈표〉 정책우선순위 델파이조사결과

분야	청년	일자리	안전건강	산업경제	SOC	새만금	농생명	문화관광	복지	균형발전																				
값	0.124	0.15	0.045	0.155	0.084	0.102	0.112	0.098	0.053	0.076																				
아젠다	청년일자리창출	청년행복	양질의일자리창출	미세먼지대책	친환경관리체계강화	기후환경변화대응	군산공장폐쇄후속대응	4차산업혁명대응	농생명금융업성숙기유치	새만금국제공항건설	교통망확충	대중교통체계개편	새만금개발속도가속화	신재생에너지클러스터조성	세계버리개최및파과확산	스마트농생명밸리구축	농생명산업발전	농산어촌활성화	ICT여체험산업	투어패스연계관광활성화	전통자원보존및관광지개발	보육제도개선및강화	노인복지정책개선및강화	청년지원정책강화	지역격차해소	분권체계구축	도시재생			
	0.439	0.364	0.197	0.273	0.409	0.318	0.364	0.379	0.258	0.439	0.258	0.303	0.424	0.333	0.242	0.424	0.333	0.242	0.394	0.333	0.273	0.288	0.318	0.394	0.379	0.258	0.364	0.47	0.242	0.288
값	0.054	0.045	0.024	0.041	0.062	0.048	0.016	0.017	0.011	0.068	0.04	0.047	0.036	0.028	0.02	0.043	0.034	0.025	0.044	0.037	0.031	0.028	0.031	0.038	0.02	0.014	0.019	0.036	0.018	0.022
전체순위	6	21	9	4	28	27	30			10	5	13	18	23	8	15	20	7	12	17	19	16	11	24	29	25	14	26	22	

- 정책분야와 분야별 아젠다의 우선순위를 종합해 보면, 1순위는 군산공장폐쇄이후 후속대응(0.068)이 가장 높았고, 다음으로 맞춤형 일자리 창출(0.062), 청년일자리 창출(0.054) 그리고 양질의 일자리 창출(0.048) 등의 순으로 나타남
- 전체적으로 전라북도의 민선7기 정책아젠다는 일자리 문제에 대한 심각성 그리고 군산의 폐쇄에 따른 지역경제의 위기 등에 대한 대응이 높은 순위에 위치
- 공약분석을 통한 10대 분야와 델파이조사를 통한 분야별 우선순위를 기초로 자문회의를 통해 선정된 전라북도 민선7기 10대 아젠다와 30대 추진과제 발굴

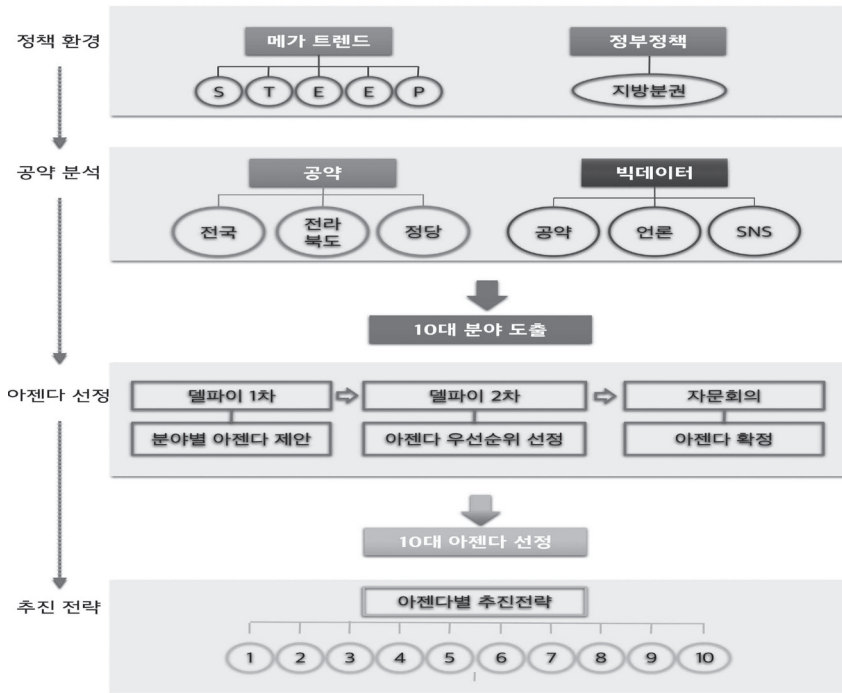
- 10대 아젠다는 군산공장 폐쇄후 후속대응, 양질의 맞춤형 일자리 창출, 청년일자리 창출로 청년유출방지, 농생명 금융산업 육성 및 기업유치, 스마트 농생명밸리 구축, 새만금 개발속도 가속화, 전통문화보존 및 생태관광지 개발, 새만금 국제공항건설, 지역격차 해소, 미세먼지 대책 등 기후변화 대응 순
- 10대 아젠다에 따른 30대 추진과제는 다음 표와 같음

〈표〉 전라북도 민선7기 10대 아젠다 및 추진과제

아젠다	추진과제
군산공장 폐쇄후 후속대응	<input type="checkbox"/> 자율주행 전기상용차로 군산 산업구조 개편
	<input type="checkbox"/> 관광레저 메가프로젝트 발굴
	<input type="checkbox"/> 사회적경제를 통한 지역경제 순환시스템 구축
양질의 맞춤형 일자리 창출	<input type="checkbox"/> 국가혁신클러스터의 성공적 추진
	<input type="checkbox"/> 재생에너지 융복합 클러스터 연계 일자리창출
	<input type="checkbox"/> 중장년&시니어 맞춤형 일자리 창출
청년일자리 창출로 청년유출 방지	<input type="checkbox"/> 로컬소셜벤처 청년혁신가 육성
	<input type="checkbox"/> 스마트 슬로라이프 청년업무지구 조성
	<input type="checkbox"/> 전북형 청년 일자리 뉴딜사업
농생명 금융산업 육성 및 기업유치	<input type="checkbox"/> 금융관련 공공기관 2차 전북이전
	<input type="checkbox"/> 농생명 투자 플랫폼 구축
	<input type="checkbox"/> 농생명금융 특화 블록체인실증센터 설립
스마트 농생명밸리 구축	<input type="checkbox"/> 아시아 스마트 농생명 밸리 조성
	<input type="checkbox"/> 스마트팜 혁신밸리 성공적 추진
	<input type="checkbox"/> 농민 소득주도 성장전략
새만금 개발속도 가속화	<input type="checkbox"/> 새만금 마스터플랜 수정계획 수립
	<input type="checkbox"/> 무규제 시범도시 조성
	<input type="checkbox"/> 새만금 투자유치 활성화
전통문화보존 및 생태관광지 개발	<input type="checkbox"/> 여행체험산업 활성화로 관광일자리 창출
	<input type="checkbox"/> 장소기반 전통문화산업 육성
	<input type="checkbox"/> 생태적 자연환경 경쟁력 강화
새만금 국제공항 건설	<input type="checkbox"/> 대규모 국제행사 유치로 글로벌 SOC구축 당위성 확보
	<input type="checkbox"/> 전북권 광역순환교통망(Tram-Train)구축
	<input type="checkbox"/> MICE산업 기반구축
지역격차 해소	<input type="checkbox"/> 샘정자 4권4축 전북발전
	<input type="checkbox"/> 동서내륙경제벨트 구축
	<input type="checkbox"/> 인구담 중핵도시 조성
미세먼지 대책 등 기후변화 대응	<input type="checkbox"/> 미세먼지·악취 등 생활안전 대책마련
	<input type="checkbox"/> 기후변화에 따른 재난재해 예방
	<input type="checkbox"/> 농촌 안전 스마트시티 구현

# 1. 연구배경과 목적

- 2018년 민선7기 출범에 따른 지방정부의 정책변화와 정책 트렌드 분석을 토대로 전라북도 민선7기 정책방향의 시사점을 도출하고자 함
  - 지방선거는 시·도지사, 시장, 군수, 도의원, 시·읍·면의원 등 기초 및 광역의원과 기초 및 광역단체장을 주민직선으로 선출하고 있으며 특히, 광역단체장들은 시·도민의 선택을 받기 위해 지역의 이슈와 국가적 정책 흐름을 파악 하여 광역지방자치단체의 4년간의 정책을 제시하기 때문에 전국적인 지방자치 정책의 트렌드를 한눈에 알 수 있는 기회
  - 이에 따라 광역시도의 정책트렌드 분석을 통해 전라북도 민선7기의 정책을 각 시도의 정책과 비교분석하여 전라북도 민선 7기의 정책방향 설정
- 문재인 정부의 지방분권 및 균형발전정책의 본격적인 시행에 따라 지방정부 차원의 지지역발전정책 또한 변화와 대응 필요
  - 2017년 10월 문재인 정부는 자치분권 로드맵을 통해 '내 삶을 바꾸는 자치분권'이라는 비전 하에, 「연방제에 버금가는 강력한 지방분권」을 목표로, 5대 분야 30대 추진과제를 제시하고 있음(행정안전부, 2017)
- 17개 광역시도 정책공약의 주요분야와 우선순위를 검토하고 분야의 재구성을 통해 전라북도 민선7기 정책 아젠다 도출



〈그림〉 연구추진체계

## 2. 정책환경분석

- 지방정부 민선7기에 영향을 미치는 요소를 사회, 기술, 경제, 생태환경, 정치·정책분야별로 보면 다음과 같음

### ■ 사회(Social)

- 저출산과 고령화 문제 심화로 유소년층 감소 및 노년층 인구 증가에 따른 인구구조 변화는 고령인구 부양 부담 증가와 국가경쟁력 악화를 야기
- 총 경제활동인구는 증가하고 있으나 미래의 경제활동인구인 청년층의 경제활동인구가 감소하는 추세에 있어 인구 오너스시대 도래
- 임신가능여성과 고령자비율이 0.2미만인 소멸고위험지역이 지속적으로 증가하고 있어 지방소멸위험성이 커지고 있음
- 한국의 상위 10%의 소득 집중도(2012년 기준)는 44.9%를 기록하며 미국(47.8%)에 이어 두 번째, 아시아에서는 가장 높은 수치로 경제적 불평등 심화

### ■ 기술(Technology)

- 4차 산업혁명으로 인해 일자리의 자동화로 노동시장과 일자리의 변화가 예상되어 4차 산업혁명에 대한 미래사회변화대응 필요
- 미래산업을 선도할 인공지능, 빅데이터, 자율주행차, 드론 등 다양한 분야의 미래기술을 기반으로 혁신성장 토대마련
- 메이커운동은 팹랩, 시제품제작소 등 다양한 메이커 공간의 필요성과 창의성과 상상력에 기반 한 융합능력을 가진 인재양성 필요
- 기술발전과 산업의 고도화에 따른 자동화와 무인화로 인해 저성장과 고용없는 성장이 계속될 것으로 예측돼 이에 따른 대응마련 필요

### ■ 경제(Economics)

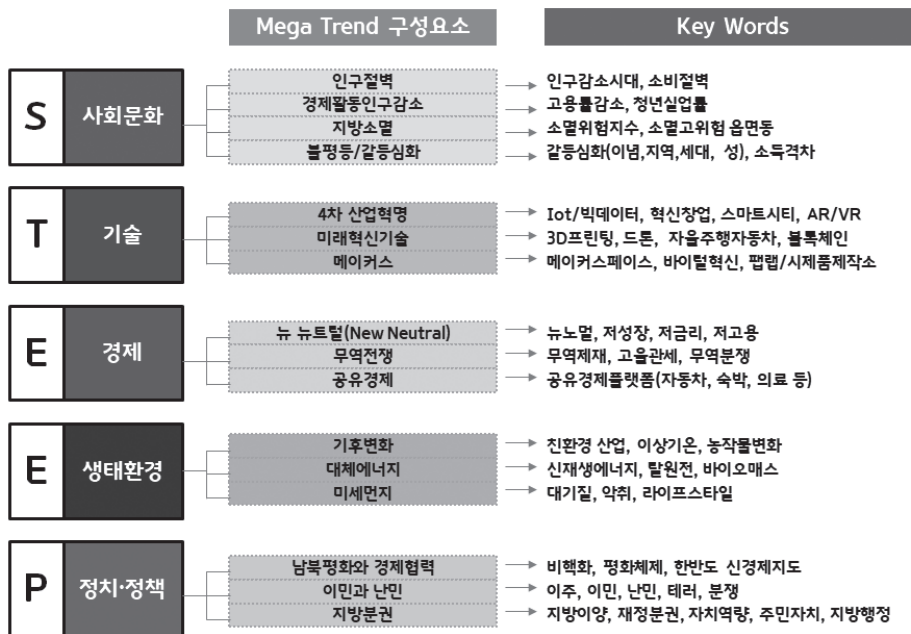
- 미국 트럼프발 보호무역주의의 강화는 향후 세계경제에 악영향을 미칠 것으로 예상돼 세계 경기침체가 예상되고 있음
- 공유경제 활성화에 따라 차량, 숙박 등 기존의 규제에 대한 제도적 보완과 상호거래에서 나타나는 윤리문제 등 다양한 사회적 변화가 필요한 상황
- 기후변화가 심해지면서 친환경 재료와 소재를 이용과 신재생 에너지를 활용한 새로운 환경시장의 대두가 예상되며, 청정생산 기술의 등장으로 산업구조가 친환경으로 변환될 것으로 전망

## ■ 생태환경(Ecology)

- 에너지 자원이 고갈이 급격하게 이루어지면서 대체 에너지원 개발 및 신재생에너지, 바이오 기반 에너지 등에 대한 연구가 활발히 전개될 것으로 전망
- 미세먼지의 일상화로 생수와 차, 마스크, 공기청정기, 건조기 등 클린상품과 외출자제로 가정에 필요한 생필품 등의 소비가 증가하는 등 라이프 스타일에 변화를 주고 있음

## ■ 정책(Politics)

- 기존의 북핵에 의한 지정학적 리스크가 해소되면서 대한민국의 평화체제 구축과 이를 통한 경제활성화 기대전망
- 이민과 난민문제는 단순한 국경의 이동을 넘어 테러와 분쟁 등 폭력적 형태로 진행돼 특정 민족에 대한 배타적인 문제로 확산될 조짐
- 문재인 정부의 ‘내 삶을 바꾸는 자치분권’이라는 비전으로 자치분권 로드맵추진에 따라 지방분권 가속화



〈그림 1〉 정책환경 STEEP 분석

### 3. 시·도별 민선7기 정책공약분석

#### (1) 민선7기 공약분석

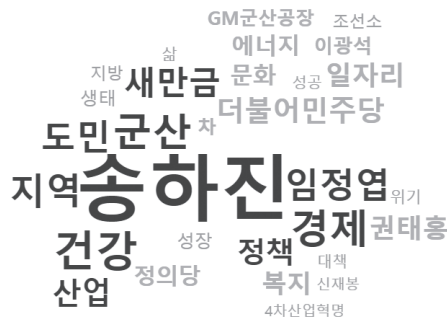
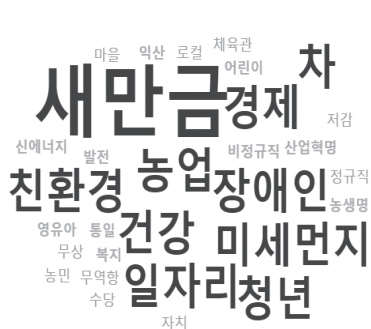
- 17개 광역시도지사후보들의 공약을 분석한 결과 청년, 도시, 일자리 등의 순으로 핵심단어가 나타났고, 이는 청년인구감소와 청년실업률 등에 따른 도시활력문제를 시급히 해결해야할 지역 이슈로 파악하고 있음

〈표 1〉 시도지사 후보 공약 빅데이터 분석결과

빈도	공약 (전국)	공약 (전북)	언론	소셜미디어 (전국)	소셜미디어 (전북)	송하진도지사 101대 공약
1	청년	새만금	도시	지역	지역	새만금
2	도시	(자동)차	청년	복지	군산	지역
3	일자리	청년	공항	개발	완주	마을
4	산업	미세먼지	미세먼지	시민	경제	산업
5	미세먼지	농업	산업	교육	교육	관광
6	지역	일자리	교육	도시	도시	(전라도천년)길
7	시민	친환경	복지	산업	전주	문화
8	안전	경제	문화	교통	전통	주민
9	어린이집	건강	관광	부동산	여행	탄소
10	복지	배당	공공	여성	사업	청년

자료 : 전북연구원 이슈브리핑 175호(2018)

- 전북도지사후보들의 공약을 분석해보면 새만금, (자동)차, 청년 등의 순으로 분석되었고, 이는 지역의 가장 큰 현안으로 떠오른 군산 GM공장 폐쇄에 따른 대안과 청년인구감소 등 지역경제 활력에 집중하고 있음



〈그림 2〉전북도지사후보 공약 워드클라우드    〈그림 3〉전북도지사후보 언론분석 워드 클라우드



- 17개 광역도지사후보들의 공약 중 후순위로 나타나는 핵심단어는 시민, 안전, 복지, 등의 삶의 질에 관련한 정책들로 이루어진 반면, 전북도지사 후보들의 후순위는 농업, 일자리, 경제 등의 산업경제와 관련된 정책들이 집중되어 있는 것으로 나타남
- 시민들의 정책수요를 파악하기 위한 소셜미디어의 분석결과를 보면, 전국적으로는 지역, 복지, 개발, 교육, 여성 등의 삶과 밀접한 정책수요가 많은 것으로 분석되었으나, 전북도민들의 정책수요는 군산, 경제, 여행, 사업 등 지역개발과 관련된 수요가 많았음
- 송하진 도지사의 101대 공약과 전국 시도지사공약, 언론, 소셜미디어의 분석결과를 비교해보면 전국적으로 1, 2순위인 청년관련 이슈가 송하진 도지사 101대 공약에선 10순위로 나타나 청년정책에 대한 보완이 필요함
- 또한, 미세먼지, 안전, 건강, 여성 등 삶의 질 관련 정책 키워드가 송하진 도지사 공약 우선순위 10위안에 포함되어있지 않아 도민이 체감할 수 있는 생활밀착형 정책에 대한 관심이 필요

〈표 2〉 송하진도지사 101대 공약 분석

순번	핵심 단어	빈도	순번	핵심 단어	빈도
1	새만금	104	19	노인	23
2	지역	69	20	기업	22
3	마을	65	21	도민	21
4	산업	64	22	농촌	21
5	관광	47	23	전라도	20
6	길	42	24	건강	20
7	문화	36	25	역사	19
8	주민	35	26	천년	19
9	탄소	32	27	지역경제	19
10	청년	30	28	장애인	19
11	농업	30	29	금융	16
12	스마트	29	30	태권도	16
13	농산어촌	26	31	반려동물	16
14	에너지	26	32	군산	15
15	생태	26	33	4차산업혁명	15
16	농생명	24	34	공유	15
17	세계잼버리	23	35	마을	15
18	일자리	23	36	상용차	14

- 마지막으로 전국적인 이슈인 일자리, 지역산업, 4차산업혁명대응 등 지역경제 활성화 정책에 대한 구체적인 실천전략을 모색하는 후속대응 필요

## (2) 델파이조사 결과

- 전라북도 분야별 아젠다 설정을 위한 조사는 관내 전문가를 대상으로 2차에 걸쳐 델파이조사로 진행함
- 1차 델파이조사는 빅데이터분석을 통해 도출된 전라북도의 10대 분야별로 전문가가 인식하는 핵심아젠다를 자유롭게 제시하도록 개방문항으로 구성하여 질문

〈표 3〉 시도지사 공약분석을 통한 분야별 주요키워드

분야	주요 키워드
청년	청년행복, 청년공공임대주택, 청년고용장려금, 청년임금보조, 청년수당, 일자리창출, 인구, 사회상속제, 창업특구, 기본소득
일자리	창업, 에너지뉴딜 1만개 일자리창출, 소득, 기본소득, 투자, 맞춤, 경제특별시, 의무고용제
안전·건강	미세먼지, 유아정밀검진, 공공의료, 장애인복지, 친환경, 열대야
산업·경제	4차산업혁명, 규제완화, 창업, 기업활성화, 에너지산업, 군산공장폐쇄후속대응, 전기차, 상용차, 자율주행, 스마트혁신산업단지, 농생명 금융산업육성, 클러스터
SOC	공항, 철도, 교통망확충, 대중교통체계개편, 친환경 교통수단, 트램
새만금	새만금개발속도, 신재생에너지클러스터, 세계잼버리, 남북협력단지
농생명	스마트농생명밸리, 농기계산업, 스마트팜, 농생명산업, 농축산생명산업, 농산어촌
문화·관광	ICT여행체험산업, 문화도시, 스포츠산업메가, 문화예술, 생태관광지, 투어패스연계관광, 마을축제, 마을문화, 문화수도, 전통, 전라도천년
복지	의료, 노인, 가족, 여성, 청년, 어린이, 무상, 보장, 보육, 수당
균형발전	지역, 분권, 도시재생, 재개발, 지역격차 해소, 원도심

- 2차 델파이조사에서는 1차 조사결과를 분야별로 재분류하여 각 분야별로 1차 조사에서 분석된 응답값을 중심으로 분야별 우선순위와 각 분야별 아젠다의 우선순위를 조사
- 전라북도의 분야별 우선순위에서는 산업경제(0.155), 일자리(0.150), 청년(0.124), 농생명(0.112), 새만금(0.102) 등의 순으로 높게 나타남
- SOC(0.084), 균형발전(0.076), 복지(0.053), 안전과 건강(0.045) 등은 다른 영역에서 비해서 상대적으로 낮게 나타남

〈표 4〉 정책우선순위 델파이조사결과

분야	청년	일자리	안전건강	산업경제	SOC	새만금	농생명	문화관광	복지	균형발전																				
값	0.124	0.15	0.045	0.155	0.084	0.102	0.112	0.098	0.053	0.076																				
아젠다	청년일자리창출	청년유출방지	청년행복	창업활성화	맞춤형일자리창출	양질의일자리창출	미세먼지대책	친환경관리체계강화	기후환경변화대응	군산공장폐쇄후속대응	4차산업혁명대응	농생명금융성숙기유치	새만금국제공항건설	교통망확충	대중교통체계개편	새만금개발속도가속화	신재생에너지클러스터조성	세계잼버리개최및파급효과확산	스마트농생명밸리구축	농생명산업발전	농산어촌활성화	ICT여행체험산업	투어패스연계관광활성화	전통자원보존및생태관광지개발	보육제도개선및강화	노인복지정책개선및강화	청년지원정책강화	지역격차해소	분권체계구축	도시재생
	0.439	0.364	0.197	0.273	0.409	0.318	0.364	0.379	0.258	0.439	0.258	0.303	0.424	0.333	0.242	0.424	0.333	0.242	0.394	0.333	0.273	0.288	0.318	0.394	0.379	0.258	0.364	0.47	0.242	0.288
값	0.054	0.045	0.024	0.041	0.062	0.048	0.016	0.017	0.011	0.068	0.04	0.047	0.036	0.028	0.02	0.043	0.034	0.025	0.044	0.037	0.031	0.028	0.031	0.038	0.02	0.014	0.019	0.036	0.018	0.022
전체순위	6	21	9	4	28	27	30	10	5	13	18	23	8	15	20	7	12	17	19	16	11	24	29	25	14	26	22			

- 정책분야와 분야별 아젠다의 우선순위를 종합해 보면, 1순위는 군산공장폐쇄이후 후속대응(0.068)이 가장 높았고, 다음으로 맞춤형 일자리 창출(0.062), 청년일자리 창출(0.054) 그리고 양질의 일자리 창출(0.048) 등의 순으로 나타남
- 전체적으로 전라북도의 민선7기 정책아젠다는 일자리 문제에 대한 심각성 그리고 군산의 폐쇄에 따른 지역경제의 위기 등에 대한 대응이 높은 순위에 위치

## 4. 전라북도 민선7기 정책아젠다

- 공약분석을 통한 10대 분야와 델파이조사를 통한 분야별 우선순위를 기초로 자문회의를 통해 선정된 전라북도 민선7기 10대 아젠다와 30대 추진과제는 다음과 같음

〈표 5〉 전라북도 민선7기 10대 아젠다 및 추진과제

아젠다	추진과제
군산공장 폐쇄후 후속대응	<input type="checkbox"/> 자율주행 전기상용차로 군산 산업구조 개편
	<input type="checkbox"/> 관광레저 메가프로젝트 발굴
	<input type="checkbox"/> 사회적경제를 통한 지역경제 순환시스템 구축
양질의 맞춤형 일자리 창출	<input type="checkbox"/> 국가혁신클러스터의 성공적 추진
	<input type="checkbox"/> 재생에너지 융복합 클러스터 연계 일자리창출
	<input type="checkbox"/> 중장년&시니어 맞춤형 일자리 창출
청년일자리 창출로 청년유출 방지	<input type="checkbox"/> 로컬소셜벤처 청년혁신가 육성
	<input type="checkbox"/> 스마트 슬로라이프 청년업무지구 조성
	<input type="checkbox"/> 전북형 청년 일자리 뉴딜사업
농생명 금융산업 육성 및 기업유치	<input type="checkbox"/> 금융관련 공공기관 2차 전북이전
	<input type="checkbox"/> 농생명 투자 플랫폼 구축
	<input type="checkbox"/> 농생명금융 특화 블록체인실증센터 설립
스마트 농생명밸리 구축	<input type="checkbox"/> 아시아 스마트 농생명 밸리 조성
	<input type="checkbox"/> 스마트팜 혁신밸리 성공적 추진
	<input type="checkbox"/> 농민 소득주도 성장전략
새만금 개발속도 가속화	<input type="checkbox"/> 새만금 마스터플랜 수정계획 수립
	<input type="checkbox"/> 무규제 시범도시 조성
	<input type="checkbox"/> 새만금 투자유치 활성화
전통문화보존 및 생태관광지 개발	<input type="checkbox"/> 여행체험산업 활성화로 관광일자리 창출
	<input type="checkbox"/> 장소기반 전통문화산업 육성
	<input type="checkbox"/> 생태적 자연환경 경쟁력 강화
새만금 국제공항 건설	<input type="checkbox"/> 대규모 국제행사 유치로 글로벌 SOC구축 당위성 확보
	<input type="checkbox"/> 전북권 광역순환교통망(Tram-Train)구축
	<input type="checkbox"/> MICE산업 기반구축
지역격차 해소	<input type="checkbox"/> 샘정자 4권4축 전북발전
	<input type="checkbox"/> 동서내륙경제벨트 구축
	<input type="checkbox"/> 인구밀집 중핵도시 조성
미세먼지 대책 등 기후변화 대응	<input type="checkbox"/> 미세먼지·악취 등 생활안전 대책마련
	<input type="checkbox"/> 기후변화에 따른 재난재해 예방
	<input type="checkbox"/> 농촌 안전 스마트시티 구현

### ■ 군산공장 폐쇄후 후속대응

- 2011년 26만대 생산과 전북 수출의 30%, 군산 수출의 50%를 차지하던 GM은 2016년 군산수출비중 20%로 급락하고 2018년 5월 31일 22년 만에 한국GM 군산공장의 공식적 폐쇄로 2000명의 직원이 부평이나 창원공장으로 전환배치 되거나 퇴사

- 전북과 군산경제의 두 축이었던 조선산업과 자동차산업의 가동중단과 폐쇄에 따른 전북경제 회생의 새로운 돌파구를 찾아야 하는 상황
- 한국GM 군산공장 폐쇄에 따른 군산의 산업구조 개편을 위해 전라북도의 강점인 상용차와 관련 인프라 그리고 새만금 부지를 활용한 상용차 자율주행 글로벌 전진기지 육성으로 군산경제 체질 강화
- 천혜의 자연경관과 63개 섬으로 이루어진 고군산군도의 연결도로개통(17), 신항만 완공(23)에 따른 새만금 관광의 마중물로서 고군산군도를 개발하기 위해 서공항로 해양문물교류 거점구축, 해양레저 스포츠메카조성, 국제 마리나항건설, 고군산군도 케이블카조성 등 관광개발 추진
- 현재 추진 중인 사회적경제 혁신타운조성을 기반으로 사회적경제의 부가가치 창출과 실질적 경제효과 활성화를 위해 혁신기술의 결합 및 금융지원, 창업과 전문인력양성 등 지역 내 순환시스템 구축

### ■ 양질의 맞춤형 일자리 창출

- 전라북도의 취약한 산업구조를 극복하기 위해서는 전라북도 산업구조의 고도화, 전북의 강점을 살린 산업화와 일자리창출, 그리고 생애주기별 일자리 창출 필요
- 혁신도시를 지역의 혁신성장거점으로 육성하고자 하는 혁신도시 시존2와 연계하여 혁신도시의 혁신역량을 전라북도로 확산하는 전략 필요
- 문재인정부의 2030년까지 전체 발전량의 20%를 재생에너지로 공급하는 재생에너지 3020프로젝트와 연계하여 전북을 단순 발전단지가 아닌 재생에너지 산업과 연계한 지역일자리 창출사업으로 추진
- 전라북도의 산업수요에 맞는 중소기업 맞춤형 일자리 창출과 고용능력향상을 위한 직업훈련, 취업연계 그리고 사후관리 등을 통합적으로 제공할 수 있는 중장년 고용인프라 구축 필요

### ■ 청년일자리 창출로 청년유출 방지

- 시도간 인구 이동에서 15세에서 34세까지의 청년층의 타시도로의 전출이 전라북도 인구감소의 결정적 요인
- 지역 고유의 일상문화, 라이프스타일 및 전통문화자산활용 지역문제해결을 위한 기술 및 혁신적 비즈니스 모델을 발굴함으로써 부가가치가 높은 제품·서비스로 창출
- 무선인터넷 네트워크, 첨단기술, 미래형 인재 등이 집적한 스마트한 업무환경과 유연한 근무시간, 자연친화적 생활, 지역의 전통문화를 존중하는 등의 슬로라이프 여가환경이 결합된 스마트 슬로우라이프 청년업무지구 조성

- 취업이 가능한 청년을 대상으로 공공기관에서 민간기업이 원하는 일경험과 취업역량을 쌓은 후 민간기업에서 3개월간 인턴기간을 거쳐 민간기업의 심사와 평가를 통해 정규직으로 채용하는 청년일자리 뉴딜사업 추진

## ■ 농생명 금융산업 육성 및 기업유치

- 전북은 민선7기 중점사업으로 금융산업육성을 추진하고 있어 제3금융중심지 지정을 시작으로 금융타운조성, 금융관련 공공기관 추가이전, 금융인력육성, 금융기업 유치 등 추가사업 추진 필요
- 제3금융중심지 지정 및 금융타운조성 등의 타당성확보 및 향후 금융산업을 전북의 신성장산업으로 육성할 수 있는 금융관련 기관 전북이전 추진
- 농산물을 대체산업군으로 포함시켜 연기금이 농생명산업에 투자할 수 있는 제도적 토대를 마련하고 이를 농생명금융 자본시장과 연계하는 전략 필요
- 농생명특화 블록체인실증센터를 중심으로 전북 농업진흥청, 연기금 등과 연계하여 농산물 디지털 안전망, 농산물 사이버 직거래, 농산물 이력제, 금융 P2P(peer-to-peer), 디지털통화(가상화폐), 클라우드 펀딩 등과 관련된 연구개발을 주도하여 관련 스타트업 지원·육성

## ■ 스마트 농생명밸리 구축

- 전북은 새만금 농생명용지가 완료되는 2020년경 아시아 최대 농생명산업 거점을 형성할 것으로 보이며, 국내 최대의 농생명 연구기관들과 협력·경쟁의 활성화를 통해 가치사슬이 미흡한 부문을 보완하고, 연계성을 제고하여 경쟁우위 확보 필요
- 민선7기 전라북도 공약사업 외에도 바이오첨가물 산업화, 농생명정보기반 솔루션 개발, 국가 동물케어 복합단지 조성, 새만금 첨단농업연구소 건립 등 농생명산업의 경쟁력 확보를 위한 추가사업 추진 필요
- 전라북도는 스마트팜 교육과 창업, 스마트시설 도입, 임대형 스마트팜 구축, 지능형 농기계실증단지조성, 신소득 작물 실증단지 조성, 배후마을 조성 등 청년의 스마트팜 진입을 위한 교육과 주거, 창업까지 원스톱 서비스가 가능한 시스템구축을 계획하고 있어 성공적 추진동력 확보 필요
- 전국 평균을 밑돌고 있는 전북농가소득의 증대를 위해 농업경영비절감, 농식품부가치제고, 농외소득원발굴 등 삼락농정사업의 확대 필요

## ■ 새만금 개발속도 가속화

- 민선6기 정책공약으로 제시한 새만금 공공주도매립 계획이 2018년 10월 새만금개발공사 출범으로 사실상 완료됨에 따라 향후 실질적인 새만금 내부개발의 속도전 전략이 필요한 상황
- 현재의 새만금 마스터플랜(MP)은 2014년 9월에 변경된 것으로 새만금개발공사설립, 재생에너지클러스터 등의 변화된 정책환경이 반영되지 않아 새로운 새만금 마스터플랜 수정계획 필요
- 새만금을 국가적 차원의 글로벌 경제거점으로 만들기 위해서는 외국에 비해 상대적으로 불리한 노동, 산업투자, 금융 등에 관한 각종 규제시스템을 혁신하고 과감한 인센티브를 통해 글로벌 기업의 투자를 촉진할 수 있는 무규제 지역으로 만들 필요가 있음
- 새만금개발청을 중심으로 추진하고 있는 투자유치활성화사업을 전세계로 확대하여 관광레저용지, 복합도시용지, 산업용지에 대한 성공가능성 확보

## ■ 전통문화보존 및 생태관광지 개발

- 지역문화산업이 성공하기 위해서는 지역의 고유성에 기반 한 매력물을 직접 느끼기 위해 찾아오고 거기서 파생된 다양한 체험서비스가 새로운 지역의 부가가치 창출로 이어지도록 연계하는 전략 필요
- 지속적으로 확대되는 전북의 관광객을 직접적인 지역경제활성화로 연계하기 위해서는 여행체험을 산업으로 육성하는 전략 필요
- 장소기반 전통문화산업의 성공적 추진을 위해 국립 전통문화기술은행 설립, 전통문화창조센터의 기능확대, 첨단문화제조업벨트조성, 전통문화산업 기업유치 및 지원시설 집적을 통한 전통문화와 첨단기술융합산업 단지조성
- 전라북도 생태적 자연환경의 경쟁력 강화를 위해 세계지질공원 등록, 세계유네스코자연유산 등재, 천리길 박물관조성 등 생태마케팅 추진 필요

## ■ 새만금 국제공항 건설

- 도시와 지역이 국제적 경쟁력을 확보하기 위해서는 가장 먼저 공항, 항만, 철도, 마이스시설 등 글로벌SOC를 구축하는 것으로부터 출발
- 전라북도는 2017년 세계태권도대회를 시작으로 2018년 전국체전, 2019년 소년체전, 2020년 생활체육축전, 2021년 프레젠퍼리대회, 2022년 아태마스터스대회(유치중), 2023년 세계젠버리대회 등 7년연속 국제행사 유치
- 시대적 변화에 부응하고 국가정책과 부합하는 친환경 교통수단도입을 통해 교통비용(시간비용 포함) 및 환경비용(이산화탄소 저감 등)을 저감하는 전북권 광역전철망 구축사업으로 트램-트레인 국가시범사업 추진

- 전국대비 3%수준의 컨벤션시장을 전국대비 5%(2023년)까지 확대할 수 있는 아레나형 복합컨벤션센터 및 컨벤션뷰로 설치

### ■ 지역격차 해소

- 국가차원의 지역격차해소와 균형발전 정책과 더불어 전라북도 또한 동서, 도시와 농촌간 균형발전을 위한 특화된 지역발전전략 필요
- 농생명, 생태자연, 역사문화, 융복합산업 등 전라북도의 미래 성장동력의 혁신역량을 갖춘 새만금, 혁신도시, 동부권, 서남권 4개의 거점을 새만금혁신도시동부권축, 내륙혁신도시중심축, 동부덕유산권축, 서남부지리산권축 4개 성장축으로 연결하는 전북발전 4권4축 추진
- 최근 남북평화시대에 새롭게 부상하고 있는 한반도 신경제구상에서 반드시 동서내륙경제벨트가 포함되어야하며 이를 통해 새만금개발의 가속화와 대한민국 동서축 미래성장 거점 육성
- 지방소멸위험에 처한 전라북도 읍면동의 인구유출을 막기 위해 거점마을, 중핵도시 조성 필요

### ■ 미세먼지 대책 등 기후변화 대응

- 복잡해지고 더욱더 생활 속으로 들어온 도민의 안전과 건강을 지키는 일은 그 어떤 정책보다 우선되어야 하며, 과학기술과 첨단기술을 적용해 스마트한 안전건강 시스템구축으로 위험요소를 사전차단 필요
- 전북권 대기오염 집중측정소 또는 이동측정소 운영을 통한 원인 파악과 원인별 대책마련으로 실질적인 미세먼지 저감대책 추진이 필요하고 악취, 대기질 오염 등 생활밀착형 안전문제에 대한 구체적 대안제시 필요
- 농도인 전라북도의 특성상 기후변화 대응을 위한 농업연구단지 조성, 기후변화 대응 신 농업기술 보급, 기후변화에 따른 안정적 농업기반 마련 등 기후변화에 따른 농업대응마련 필요
- 전북 농업지역 및 농업인을 대상으로 ICT기술을 융합한 농작업재해 예방관리 지원체계를 마련하고 안전재해 긴급대응 및 의료 정보를 연계한 서비스를 개발지원

The logo for jthink 전북연구원 features a stylized lowercase 'j' in orange, followed by the word 'think' in a bold, lowercase sans-serif font, and the Korean text '전북연구원' in a bold, uppercase sans-serif font.

전북 전주시 완산구 콩쥐팍쥐로 1696 (효자동3가 1052-1)  
대표전화 063.280.7100 팩스 063.286.9206